

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Περιβάλλοντος για τα νομοσχέδια
και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου, πρόεδρος	Μαρίνα Νικολάου
Νίκος Κέττηρος	Χρίστος Ορφανίδης
Πρόδρομος Αλαμπρίτης	Χρύσανθος Σαββίδης
Σάβια Ορφανίδου	Λίνος Παπαγιάννης
Ρίτα Θεοδώρου Σούπερμαν	Μιχάλης Γιακουμή

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος μελέτησε τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 7 Ιουλίου 2021. Στη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ο Διευθυντής του Τμήματος Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Άμυνας, του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και του Υφυπουργείου Τουρισμού, η Επίτροπος Περιβάλλοντος και εκπρόσωποι του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου, του Κυπριακού Ιδρύματος Προστασίας του Περιβάλλοντος («Terra Cyprica») και των εργοδοτικών οργανώσεων ΟΕΒ, ΚΕΒΕ και ΠΟΒΕΚ. Το Υπουργείο Εξωτερικών, το Υφυπουργείο Ναυτιλίας, η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και η Ομοσπονδία Περιβαλλοντικών Οργανώσεων Κύπρου, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής. Ωστόσο, ενημέρωσαν την επιτροπή ότι δε διαφωνούν με την ψήφιση και έγκριση, αντίστοιχα, των υπό εξέταση νομοσχεδίων και κανονισμών. Επίσης, το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού,

Αθλητισμού και Νεολαίας και το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Βιομηχανικών Εκπομπών (Ολοκληρωμένη Πρόληψη και Έλεγχος της Ρύπανσης) Νόμου, ώστε να μεταφερθούν οι αρμοδιότητες για τον έλεγχο της πρόληψης και του ελέγχου της ρύπανσης από τις βιομηχανικές εκπομπές από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Ειδικότερα, με το πρώτο υπό συζήτηση νομοσχέδιο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Αντικαθίσταται ο ορισμός του όρου «Αρμόδια Αρχή», ώστε αυτός να σημαίνει τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και να περιλαμβάνει και πρόσωπο δεόντως εξουσιοδοτημένο από αυτόν.
2. Παρέχεται η δυνατότητα εκχώρησης εξουσιών εκ μέρους της αρμόδιας αρχής σε δημόσιο λειτουργό και/ή πρόσωπο που κατέχει κατάλληλα προσόντα ή σε οργανισμό δημόσιας ωφέλειας που ιδρύθηκε με νόμο για σκοπούς δημόσιου συμφέροντος ή σε αρχή τοπικής αυτοδιοίκησης.
3. Ορίζεται ως πρόεδρος της Τεχνικής Επιτροπής, η οποία είναι αρμόδια για την έκδοση διατάγματος για τον καθορισμό ποιοτικού προτύπου περιβάλλοντος και για τον καθορισμό των γενικών όρων λειτουργίας ορισμένων κατηγοριών εγκαταστάσεων, εγκαταστάσεων καύσης, εγκαταστάσεων αποτέφρωσης αποβλήτων και/ή εγκαταστάσεων συναποτέφρωσης αποβλήτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας βιομηχανικών εκπομπών, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και σε περίπτωση απουσίας αυτού εκλέγεται από τα υπόλοιπα μέλη άλλος εκπρόσωπος, για να προεδρεύει της συνεδρίας.

4. Απαλείφονται οι όποιες αναφορές σε συναρμοδιότητα των Υπουργείων Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας Νόμου, ώστε να μεταφερθούν οι αρμοδιότητες ελέγχου της ατμοσφαιρικής ρύπανσης από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Ειδικότερα, με το δεύτερο υπό συζήτηση νομοσχέδιο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Αντικαθίσταται ο ορισμός του όρου «Αρμόδια Αρχή», ώστε αυτός να σημαίνει τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και να περιλαμβάνει και πρόσωπο δεόντως εξουσιοδοτημένο από αυτόν.
2. Παρέχεται η δυνατότητα εκχώρησης εξουσιών εκ μέρους της αρμόδιας αρχής σε δημόσιο λειτουργό και/ή πρόσωπο που κατέχει κατάλληλα προσόντα ή σε οργανισμό δημόσιας ωφέλειας που ιδρύθηκε με νόμο για σκοπούς δημόσιου συμφέροντος ή σε αρχή τοπικής αυτοδιοίκησης.
3. Απαλείφονται οι όποιες αναφορές σε συναρμοδιότητα των Υπουργείων Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 9 του περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας Νόμου, είναι η τροποποίηση των περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας (Πρόληψη και Μείωση της Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης από Αμίαντο) Κανονισμών, ώστε ο όρος «Υπουργός» να σημαίνει τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, όπως προβλέπεται στον περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας Νόμο.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 90.602 και ημερ. 22 Δεκεμβρίου 2020 εγκρίθηκαν οι αναγκαίες ενέργειες, ώστε να καταστεί δυνατή η μεταφορά της αρμοδιότητας ελέγχου της ατμοσφαιρικής ρύπανσης από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος την 1^η Σεπτεμβρίου 2021. Ως εκ τούτου, τα υπό συζήτηση νομοσχέδια και οι υπό συζήτηση κανονισμοί προβλέπουν ως έναρξη της ισχύος αυτών την 1^η Σεπτεμβρίου 2021.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των νομοσχεδίων μέλη της επιτροπής, καθώς και ο εκπρόσωπος της εργοδοτικής οργάνωσης ΠΟΒΕΚ εξέφρασαν επιφυλάξεις όσον αφορά τη δυνατότητα της αρμόδιας αρχής να εκχωρεί μερικώς ή ολικώς την άσκηση οποιασδήποτε εξουσίας ή αρμοδιότητάς της για τον έλεγχο εφαρμογής των υπό τροποποίηση βασικών νομοθεσιών ή των εκδιδόμενων δυνάμει αυτών κανονισμών και/ή διαταγμάτων σε πρόσωπο που κατέχει τα κατάλληλα προσόντα ή σε οργανισμό δημόσιας ωφέλειας που ιδρύεται με νόμο για σκοπούς δημόσιου συμφέροντος ή σε αρχή τοπικής αυτοδιοίκησης.

Αναφορικά με το θέμα των κατάλληλων προσόντων που πρέπει να κατέχει πρόσωπο, προκειμένου να του εκχωρηθεί η πιο πάνω εξουσία ή αρμοδιότητα, με εξαίρεση τους δημόσιους υπαλλήλους, η επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα την τροποποίηση των νομοσχεδίων, ώστε το πρόσωπο αυτό εκτός από τα κατάλληλα προσόντα να διαθέτει και σχετική εκπαίδευση.

Επιπροσθέτως, την επιτροπή απασχόλησε η προτεινόμενη έναρξη της ισχύος των νομοσχεδίων και κανονισμών, καθότι η προτεινόμενη σε αυτά ημερομηνία έχει εκπνεύσει. Συναφώς, η επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όπως η έναρξη της

ισχύος των προτεινόμενων νομοσχεδίων και κανονισμών μετατεθεί στις 4 Οκτωβρίου 2021.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών των προτεινόμενων νομοσχεδίων και των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.

21 Σεπτεμβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.122-2021
23.01.062.123-2021
23.03.058.039-2021

ΑΦ/ΑΒ/ΘΧ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Βιομηχανικών Εκπομπών (Ολοκληρωμένη Πρόληψη και Έλεγχος της Ρύπανσης) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
2. Ο περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
3. Οι περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας (Πρόληψη και Μείωση της Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης από Αμίαντο) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021.